



Johtokunta

Lausunto

1 (3)

SP/2024/157

2.4.2024

SP/FIVA-LUOTTAMUKSELLINEN

Salassa pidettävä

JulKL 24.1 § 12 k

Julkinen Finanssivalvonnan johtokunnan päätöksen julkistamisen jälkeen 27.6.2024.

Finanssivalvonnan johtajan esitys makrovakaussäätövälineiden käytöstä

Finanssivalvonta on 20.3.2024 pyytänyt Suomen Pankilta lausuntoa Finanssivalvonnan johtokunnan päätöksentekoa varten.

Finanssivalvonnan johtaja esittää, että Finanssivalvonnan johtokunta

- *päätää muista rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävistä luottolaitoksista (O-SII) ja niiden konsolidoidulla ydinpääomalla katettavista lisäpääomavaatimuksista niin, että O-SII luottolaitokset ja näiden lisäpääomavaatimukset säilyvät ennallaan.*
 - *Nordea Bank Abp 2,5 %*
 - *OP Ryhmä 1,5 %*
 - *Kuntarahoitus Oyj 0,5 %*

Suomen Pankin lausunto

Suomen Pankki katsoo, että on perusteltua

- pitää Finanssivalvonnan johtokunnan 27.6.2022 asettamat ja luottolaitostoinnasta annetun lain 10 luvun 8 §:n 8 momentin mukaisesti tarkistettuja O-SII-luottolaitoksia koskevat lisäpääomavaatimukset ennallaan.

1 Perustelut

Kansallisen rahoitusjärjestelmän kannalta merkittävälle luottolaitokselle (O-SII) asetettava lisäpääomavaatimus on rakenteellinen makrovakaussäätöväline, joka perustuu luottolaitoksen kokoon, merkittävyyteen, kytkytyneisyyteen ja monimutkaisuuteen. Puskurilla pyritään vaimentamaan riskejä kansalliselle finanssisektorille ja taloudelle vahvistamalla O-SII luottolaitosten tappionkestokykyä ja pienentämällä siten niiden kaatumistodennäköisyyttä. O-SII-luottolaitosten tunnistaminen ja asetettava lisäpääomavaatimus perustuvat rakenteellisilla



kriteereillä lasketuille O-SII-pisteille, eivätkä ne siten määräydy suhdannetilanteen tai muun talouspolitiikan perusteella.

Vuoden 2023 lopun tietojen perusteella Nordea, OP Ryhmä ja Kuntarahoitus ylittävät O-SII-pisteillään edelleen selvästi Finanssivalvonnan asettaman systeemisen merkittävyyden kansallisen raja-arvon (2,75 %) ja ne tulee siten edelleen luokitella O-SII-luottolaitoksiksi. Vuoden 2023 lopun tietojen perusteella O-SII pisteet ovat Nordealle 62,71 %, OP Ryhmälle 11,01 % ja Kuntarahoitukselle 3,89 %, ylittäen myös Euroopan pankkiviranomaisen (EBA) asettaman raja-arvon (3,5 %). Muiden suomalaisten luottolaitosten O-SII-pisteet ovat edelleen selvästi kansallisen raja-arvon alapuolella.

O-SII-pisteiden lisäksi O-SII-lisäpääomavaatimusten mitoitusta ohjaa Euroopan keskuspankin (EKP) ns. lattiametodologia, joka käytännössä määrittää O-SII-lisäpääomavaatimuksen vähimmäistason. EKP:n lattiametodologian perusteella lisäpääomavaatimusten vähimmäistaso tulisi olla Nordealle 1,5 %, OP Ryhmälle 0,5 % ja Kuntarahoitukselle 0,5 %. Suomen pankkisektorin keskimääräistä korkeampi keskittyneisyys ja merkittävimpien luottolaitosten suuri koko talouteen nähden puoltavat kuitenkin edelleen EKP:n lattiametodologian mukaisia minimitasoja korkeampia O-SII-lisäpääomavaatimuksia.

O-SII-lisäpääomavaatimusten soveltamisessa sovellettavien lineaarisen luokittelumenetelmän ja EEI-luokittelumenetelmän tuottamien puskurisuositusten mukaan Kuntarahoituksen nykyinen 0,5 prosentin O-SII-puskuri on oikeasuhteinen laitoksen systeemiseen merkittävyyteen nähden. OP Ryhmälle lineaarinen luokittelumenetelmä antaisi nykyistä suuremman puskurin (2,0 %) ja Nordealle sekä lineaarinen ja EEI-menetelmä antaisivat nykyistä suuremman puskurin (3,0 %). Lisäksi Nordea on O-SII-pisteillä mitattuna kansalliseen rahoitusjärjestelmään suhteutettuna edelleen selvästi EU-alueen merkittävin O-SII-luottolaitos.

Luokittelumenetelmien Nordealle ja OP Ryhmälle tuottamia puskurisuosituksia alempia lisäpääomavaatimuksia puoltaa kuitenkin edelleen Euroopan yhteinen pankkivalvonta ja kriisinratkaisumekanismi, jotka pienentävät pankkiunionin alueella toimivien systeemisesti merkittävien pankkien kaatumisen tai ongelmien todennäköisyyttä sekä niistä aiheutuvia kansallisia kustannuksia. Lisäksi tiivis yhteistyö muiden pohjoismaisten kriisinratkaisuviranomaisten kanssa on parantanut rajat yli toimivien pankkien tehokkaan ja yhdenmukaisen uudelleenjärjestelyn edellytyksiä kriisitilanteissa. Lisäpääomavaatimusten säilyttämistä ennallaan puoltaa myös se, että kaikkien kolmen O-SII-luottolaitoksen systeeminen merkittävyys laskee verrattuna edellisvuoteen ja Nordean ja OP Ryhmän osalta alle vuoden 2020 tason.



Johtokunta

Lausunto

3 (3)

SP/2024/157

2.4.2024

SP/FIVA-LUOTTAMUKSELLINEN

Salassa pidettävä

JulkL 24.1 § 12 k

Suomen Pankki suhtautuu kuitenkin varauksella siihen, että korkeammasta lisäpääomavaatimuksesta pidättäytymistä perusteltaisiin erityisesti sillä, että se luo O-SII-luottolaitokselle kannustimen välttää systeemisen merkittävyyden kasvamista.

Olli Rehn
johtokunnan puheenjohtaja

Elisa Newby
osastopäällikkö, johtokunnan sihteeri

Jakelu

Finanssivalvonnan johtokunta, Finanssivalvonnan johtaja, osastopäällikkö
Samu Kurri, johtava makrovakausasiantuntija Peik Granlund